

Anthony Cesar Duarte Rosimo

De: Juliano Santos da Silva <juliano.santos@tbsa.com.br>
Enviado em: quarta-feira, 21 de fevereiro de 2024 17:23
Para: CX - CPL VALEC
Cc: João Luis Oliveira Simões
Assunto: EDITAL Nº 08/2023 - SOLICITAÇÃO DE IMPUGNAÇÃO
Anexos: 2ª IMPUGNAÇÃO edital 008-2023[1].pdf

Prezados, boa tarde!

Em anexo, novo pedido de impugnação em referência ao edital em assunto.

Ficamos no aguardo da resposta no Comprasnet.

Atenciosamente,

Juliano Santos
Depto. Técnico - Matriz Porto Alegre
Fone: (51) 3021.1985
www.tbsa.com.br



Aviso de Confidencialidade: Conforme nossa [Política de Privacidade](#) a informação contida nesta mensagem de e-mail, incluindo quaisquer anexos, é confidencial e está reservada apenas à pessoa ou entidade para a qual foi endereçada. Caso não seja o destinatário, notificamos que a disseminação, divulgação, distribuição ou cópia desta comunicação é estritamente proibida. Caso a tenha recebido por engano, favor notificar imediatamente o remetente respondendo a este e-mail e apague esta mensagem de seu computador ou de qualquer outro banco de dados. Muito obrigado. [Clique aqui](#) para acessar o programa de Compliance da Toniolo, Busnello. S.A.

**ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO DA INFRA S.A., Empresa Pública Federal,
vinculada ao Ministério dos Transportes**

PROCEDIMENTO ELETRÔNICO DA LEI Nº 13.303/2016

PROCESSO ADMINISTRATIVO N.º 50050.002207/2023-04

EDITAL DE LICITAÇÃO N.º 008/2023

DATA E HORA DA DISPUTA: 23/02/2024 10HORAS

OBJETO: Contratação semi-integrada para elaboração dos projetos executivos de engenharia e execução dos serviços remanescentes para conclusão das obras dos subtrechos 06FC, 05FB2 (onde se localiza a superestrutura da ponte sobre o Rio São Francisco) e 05FB1, da Ferrovia de Integração Oeste Leste – FIOL II.

A empresa **TONIOLO, BUSNELLO S.A. – Túneis, Terraplenagens e Pavimentações**, situada na cidade Porto Alegre - RS, na Av. dos Estados, nº 2405, 3º andar, Bairro Anchieta, inscrita no CNPJ sob o nº 89.723.977-0001/40, por seu representante legal que esta subscreve, vem, respeitosamente, perante, V. Sa., apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL ELETRÔNICO**, o que faz de acordo com as razões abaixo explicitadas:

1. DO CABIMENTO

A empresa, ora licitante, apresenta a presente impugnação tempestivamente, contra o edital publicado pelo(a) pregoeiro(a), considerando que a empresa impugnante identificou irregularidade no citado edital, e ressalta que em consonância com item **5. DOS ESCLARECIMENTOS E IMPUGNAÇÕES**, esta motivação foi encaminhada 5 (cinco) dias úteis antes da data fixada para abertura da sessão pública, onde qualquer pessoa poderá impugnar o ato convocatório do pregão, na forma eletrônica, para o endereço cpl@infrasa.gov.br

Como é sabido, as empresas que pretendem participar de qualquer processo licitatório necessitam seguir normas fundamentadas em lei, sempre visando estabelecer a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração e respeitando alguns princípios, visando garantir assim, majestosamente, a igualdade e a competitividade entre os licitantes – evitando assim a reserva de mercado e, consecutivamente, restringindo a gama de partícipes. Dentro dessas normas e preceitos, **exige-se os requisitos mínimos de informações e dados relevantes visando capacidade de execução do objeto do contrato**, como se procede no edital.

2. ANÁLISE DO ORÇAMENTO

A metodologia adotada para a elaboração do orçamento é a apresentada no Manual de Custos Rodoviários – Volume 1 – Metodologia e Conceitos do DNIT, editado em 2017 e aprovado pela Diretoria executiva do DNIT.

O orçamento foi concebido para a região objeto do estudo e data-base de ABRIL de 2023 no Estado da Bahia, sendo a referência mais atualizada à época da concepção da atualização do orçamento, conforme Termo de Referência do Lei nº 13.303/2016 - EDITAL Nº 008/2023 -TR - INFRA SA, a saber:

| | |
|----------|--|
| 5.9. | Orçamento Referencial |
| 5.9.1. | Será conferida PUBLICIDADE ao valor estimado do contrato a ser celebrado pela empresa pública, na forma do art.34 da Lei 13.303/2016. |
| 5.9.2. | Destaca-se a complexidade dos serviços a serem executados, podendo haver dificuldades dos licitantes em mensurar os recursos para cumprimento do objeto. Assim, torna-se motivação para a não adoção do orçamento sigiloso a pretensão de afastar valores superiores aos orçados por esta Estatal, dando ao licitante a oportunidade de conhecer a referência de preços utilizada pela INFRA S.A. antes da apresentação de sua proposta. |
| 5.9.2.1. | Dessa forma, há o objetivo de garantir a adequada e ampla concorrência, conforme o princípio da isonomia e da transparência do certame. |
| 5.9.2.2. | Pauta-se ainda como justificativa para a publicidade do Orçamento referencial o fato de o objeto já ter integrado contratações anteriores, com valores outrora divulgados. Assim, garante-se que todas empresas concorrentes terão prévio acesso aos novos valores orçados. |
| 5.10. | Data-base do orçamento referencial |
| 5.10.1. | Valor estimado para a contratação tem como referência o mês-base de ABRIL 2023 amparado nos valores praticados pelo Sistemas de Custos Referenciais de Obras – SICRO sem desoneração, para o Estado da Bahia, para a maioria dos quantitativos dos serviços considerados no Projeto Básico de Engenharia. |
| 5.10.2. | Na falta de dados de insumos constantes nas tabelas referenciais do SICRO 2, ou que os serviços discriminados no quadro de quantidades não estavam incluídos nas tabelas referenciais citadas, a CONTRATANTE elaborou novas composições de preços unitários segundo a metodologia vigente adequada. |

É mister ressaltar que os valores dos Custos Preços Unitários (CPU) são majorados, de forma generalizada, pelos índices de inflação oficiais, excepcionalmente, com escassez de insumos (por exemplo, pandemia) que podem subir acima dos mesmos, ou seja, a critério do mercado, mas a maioria dos bens e serviços de infraestrutura e superestrutura ferroviárias são majorados pelos índices de inflação oficiais, o que se pode contestar o montante do quantitativo de cada CPU.

Neste diapasão, e com intuito de evidenciar os preços mais significativos do orçamento, identificamos alguns itens da “FAIXA A” que apresentaram divergências entre a Composições de Custos Unitários-CCU do Edital e as CCU do SICRO-BA (abril/2023) - https://www.gov.br/dnit/pt-br/assuntos/planejamento-e-pesquisa/custos-e-pagamentos/custos-e-pagamentos-dnit/sistemas-de-custos/sicro_antiga/nordeste/bahia/2023/abril/abril-2023.

| CGCIT | SISTEMA DE CUSTOS REFERENCIAIS DE OBRAS - SICRO | DNIT | |
|---------|--|---------|----------------------|
| | Bahia - Abril/2023 | | |
| Código | Descrição do Serviço | Unidade | Custo Unitário (R\$) |
| 107928 | Concreto fck = 20 MPa - confecção em central dosadora de 30 m³/h - areia e brita comerciais | m³ | 430,35 |
| 505877 | Enrocamento de pedra espalhada e compactada mecanicamente - pedra de mão comercial - fornecimento e assentamento | m³ | 166,94 |
| 5502806 | Camada drenante com conformação de trator de esteira - areia comercial | m³ | 167,86 |

Obs.: custos unitários sem DMT

Cabe informar que os preços do SICRO-DNIT não computam o momento de transporte (DMT) de aquisição dos insumos, conseqüentemente gerando valores superiores aos informados acima.

Por fim, podemos concluir que as divergências, sem considerar reavaliação de quantitativos, estão gerando uma **divergência da ordem de R\$ 23,4 milhões do valor global proposta pela Administração**, sendo para o Lote 05F o montante de R\$ 3.958.386,75 (2,29% do lote) e para o Lote 06F o valor de R\$ 19.439.533,10 (9,92% do lote).



TÚNEIS, TERRAPLENAGENS E PAVIMENTAÇÕES

LOTE 5F

| ORÇAMENTO REFERENCIAL | | | | | | | | | | |
|---|--------|--|---------|------------|----------------------|---------------------------|---|--|--|-----------|
| SUPERINTENDÊNCIA DE PROJETOS E CUSTOS - SUPRO | | | | | | | | | | |
| QUADRO DE SERVIÇOS A PREÇOS UNITÁRIOS | | | | | | | | | | |
| ITEM | CODIGO | DESCRIÇÃO DO SERVIÇO | UNIDADE | QUANTIDADE | PREÇO UNITÁRIO (R\$) | PREÇO TOTAL (R\$) | Data Base: Abril/2023 - sem desoneração | | | Lot.: 06F |
| Região: BA | | | | | | | | | | |
| Ferrovia: EF-334 - Ferrovia de Integração Oeste-Leste | | | | | | | | | | |
| Trecho: FIOI. 2 - Caetitê/BA - Barreiras/BA | | | | | | | | | | |
| Segmento: Lote 5F | | | | | | | | | | |
| 3.5.1. | C55004 | CAMADA DRENANTE COM CONFORMAÇÃO DE TRATOR DE ESTEIRA - AREA COMERCIAL | M² | 19,238,15 | 125,75 | 2.419.197,36 | | | | |
| 5.1.9. | C11057 | CONCRETO FCK = 20 MPA - CONFECÇÃO EM CENTRAL DOSADORA DE 30 M³/H - AREA E BRITA COMERCIAIS | M³ | 10,887,86 | 441,48 | 4.806.772,43 | | | | |
| 5.2.8. | C11057 | CONCRETO FCK = 20 MPA - CONFECÇÃO EM CENTRAL DOSADORA DE 30 M³/H - AREA E BRITA COMERCIAIS | M³ | 12,570,89 | 441,48 | 5.549.796,61 | | | | |
| 7.2.8. | C55004 | CAMADA DRENANTE COM CONFORMAÇÃO DE TRATOR DE ESTEIRA - AREA COMERCIAL | M² | 7.452,72 | 125,75 | 937.179,64 | | | | |
| 11.8.2.5. | C11057 | CONCRETO FCK = 20 MPA - CONFECÇÃO EM CENTRAL DOSADORA DE 30 M³/H - AREA E BRITA COMERCIAIS | M³ | 5.115,77 | 441,48 | 2.258.510,13 | | | | |
| TOTAL GERAL | | | | | | R\$ 172.617.926,34 | | | | |

LOTE 6F

| ORÇAMENTO REFERENCIAL | | | | | | | | | | |
|---|--------|--|---------|------------|----------------------|---------------------------|---|--|--|-------------|
| SUPERINTENDÊNCIA DE PROJETOS E CUSTOS - SUPRO | | | | | | | | | | |
| QUADRO DE SERVIÇOS A PREÇOS UNITÁRIOS | | | | | | | | | | |
| ITEM | CODIGO | DESCRIÇÃO DO SERVIÇO | UNIDADE | QUANTIDADE | PREÇO UNITÁRIO (R\$) | PREÇO TOTAL (R\$) | Data Base: Abril/2023 - sem desoneração | | | Lot.: 06F-C |
| Região: BA | | | | | | | | | | |
| Ferrovia: EF-334 - Ferrovia de Integração Oeste-Leste | | | | | | | | | | |
| Trecho: FIOI. 2 - Caetitê/BA - Barreiras/BA | | | | | | | | | | |
| Segmento: Lote 6F-C (km 798+150 ao km 807+939) | | | | | | | | | | |
| 4.2.4. | C11057 | CONCRETO FCK = 20 MPA - CONFECÇÃO EM CENTRAL DOSADORA DE 30 M³/H - AREA E BRITA COMERCIAIS | M³ | 4.401,07 | 415,87 | 1.830.272,96 | | | | |
| 4.6.6. | CP0071 | ENROCAMENTO DE PEDRA ESPALHADA COM ESCAVADEIRA HIDRAULICA - PEDRA DE MÃO COMERCIAL - FORNECIMENTO E ASSENTAMENTO | M3 | 152,080,31 | 108,44 | 16.491.588,81 | | | | |
| 4.6.7. | CP0064 | CONFECÇÃO E LANÇAMENTO MECANIZADO DE AREA - MATERIAL DRENANTE - INCLUSIVE TRANSPORTE | M² | 50,693,44 | 93,81 | 4.755.551,60 | | | | |
| TOTAL GERAL | | | | | | R\$ 196.011.128,83 | | | | |

| VERIFICAÇÃO SICRO DNIT | | | | | | | | | |
|------------------------|---------|----------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|---|--------------------------|------------------------|--|
| ABRIL/23 | | | | | | | | | |
| FAIXA | CODIGO | PREÇO UNITÁRIO (R\$) SIBDI | PREÇO UNITÁRIO (R\$) C/BDI - 18,79% | PREÇO UNITÁRIO (R\$) - 18,79% | VARIAÇÃO PREÇO UNITÁRIO (R\$) | % | PREÇO TOTAL (R\$) | DIFERENÇA GLOBAL (R\$) | |
| A | 5502806 | 167,86 | 199,40 | 73,65 | -59% | | 3.836.104,31 | -1.416.906,95 | |
| A | 1107928 | 430,35 | 511,21 | 69,73 | -16% | | 5.566.013,02 | -759.240,59 | |
| A | 1107928 | 430,35 | 511,21 | 69,73 | -16% | | 6.426.399,44 | -876.602,93 | |
| A | 5502806 | 167,86 | 199,40 | 73,65 | -59% | | 1.486.079,03 | -548.899,49 | |
| A | 1107928 | 430,35 | 511,21 | 69,73 | -16% | | 2.615.246,93 | -356.736,80 | |
| TOTAL GERAL | | | | | | | -R\$ 3.958.386,75 | -2,29% | |

| VERIFICAÇÃO SICRO DNIT | | | | | | | | | |
|------------------------|--------------|----------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|---|---------------------------|------------------------|--|
| ABRIL/23 | | | | | | | | | |
| FAIXA | CODIGO SICRO | PREÇO UNITÁRIO (R\$) SIBDI | PREÇO UNITÁRIO (R\$) C/BDI - 18,79% | PREÇO UNITÁRIO (R\$) - 18,79% | VARIAÇÃO PREÇO UNITÁRIO (R\$) | % | PREÇO TOTAL (R\$) | DIFERENÇA GLOBAL (R\$) | |
| A | 1107928 | 430,35 | 511,21 | 95,34 | -23% | | 2.249.883,16 | -419.610,18 | |
| A | 1506877 | 166,94 | 196,31 | 89,87 | -83% | | 30.156.746,07 | -13.667.157,26 | |
| A | 5502806 | 167,86 | 199,40 | 105,59 | -113% | | 10.108.317,26 | -5.352.765,66 | |
| TOTAL GERAL | | | | | | | -R\$ 19.439.533,10 | -9,92% | |

3. DA VISITA TÉCNICA

Ressalta-se que foi checado por esta Empresa “in loco” uma quantidade significativa de taludes nesses lotes da FIOLE 2, com predominância arenosa (que não possui a parcela de coesão), que demanda mais tratamento com tela ou manta vegetal, além do que na visita vários taludes, notoriamente degradados demandando retrabalho.

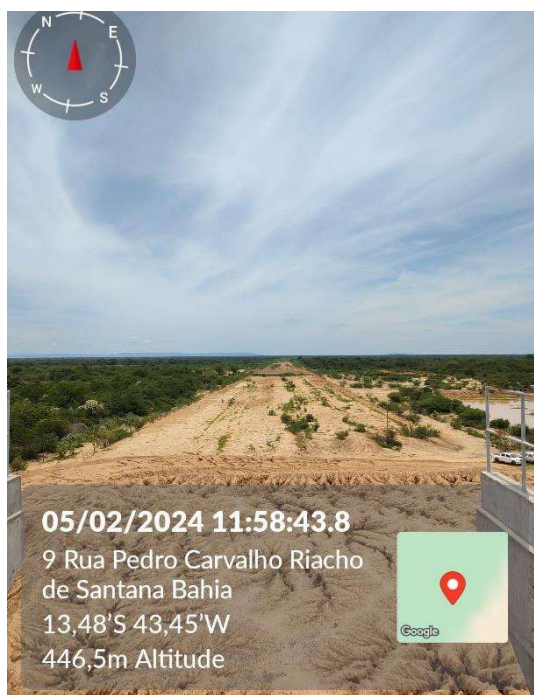
Um fato que nos chama a atenção é que para checarmos a presença de solo mole (solo compressível) é importante a execução de sondagem à trado (com seus respectivos logs ou boletins de sondagem) ao longo do traçado definido pelo projetista, concomitantemente, a forma de tratamento, ou a troca desse material ruim por rachão ou areia compacta (mais caro), eventualmente, a utilização de geodrenos (mais barato), que evidentemente não foi evidenciado no edital

Por último, em virtude, da obrigatoriedade do uso do BUILDING INFORMATION MODELING (BIM) nos projetos tanto público como privado, que tornar-se-ão os orçamentos mais assertivos, concomitantemente, com o uso do software REVIT, a margem de erro será bastante reduzida, o que não foi prescrito nesse presente edital.

Durante a visita foram detectados pontos adicionais que requerem atenção, melhores esclarecimentos e supostamente revisão de quantitativos e conseqüentemente reflexo financeiro de grande monta, a saber:

(1) Remoção e recomposição do aterro da cabeceira da ponte sobre o Rio São Francisco:

Conforme evidenciado e registrado nas imagens a seguir, o aterro executado na cabeceira da ponte com material arenoso e sem qualquer tipo de proteção, encontra-se condenado. Ele deverá ser todo removido e recomposto. Este serviço, questionado por ocasião da visita técnica, não foi devidamente comprovado estar inserido na planilha de quantidades e preços.





(2) Enrocamento da base dos aterros das cabeceiras da ponte sobre o Rio São Francisco:

No diálogo que tivemos com o pessoal da INFRA SA, em função da remoção e recomposição do aterro da cabeceira condenada, foi informado que a base das duas cabeceiras deverá ser executadas com material pétreo. Item não identificado na planilha de preços.

**LUCIANO
BUSNELLO
AMORIM:73
768545091**

Assinado de forma digital por
LUCIANO BUSNELLO
AMORIM:73768545091
DN: c=BR, o=ICP-Brasil,
ou=31725974000166, ou=Secretaria
da Receita Federal do Brasil - RFB,
ou=RFB e-CPF A1, ou=(EM
BRANCO), ou=videoconferencia,
cn=LUCIANO BUSNELLO
AMORIM:73768545091
Dados: 2024.02.21 17:13:21 -03'00'